

## Datenschutzreformen in der Schweiz: Was lange währt, wird endlich gut?

24. Symposium on Privacy and Security

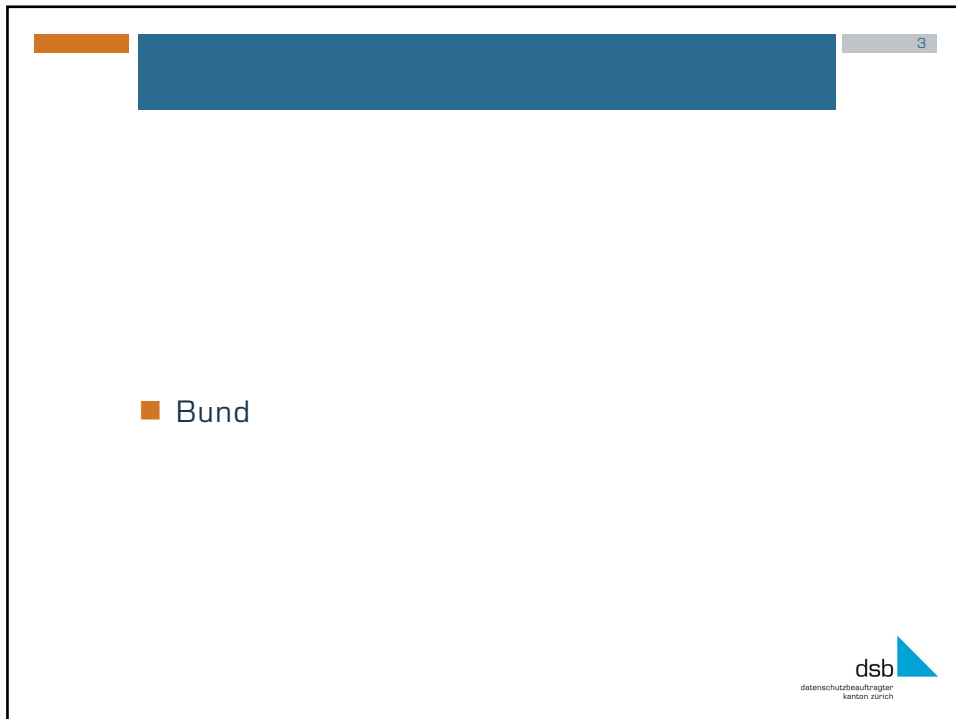
Zürich, 4. September 2019

**Dr. iur. Bruno Baeriswyl**  
Datenschutzbeauftragter des Kantons Zürich

## Überblick

2


- **Bund:**
  - Stand der Revision
  - Ausgangslage
  - Zwischenstand
- **Kantone:**
  - Umsetzung «Schengen-Recht»
  - Stand der Revisionen
- **Fazit**



3

- Bund

dsb  
datenschutzbeauftragter  
kanton zürich



4

- 16. August 2019
- 9 : 9 : 7
- Angenommen

dsb  
datenschutzbeauftragter  
kanton zürich

5

## Stand der Revision

- Botschaft vom 15. September 2017 (BBl 2017 6941)
- Schengen-Datenschutzgesetz (SDSG), (in Kraft seit 1. März 2019)
- Totalrevision DSG
  - SPK-NR, 16. August 2019
  - Herbstsession NR, 24./25. September 2019

dsb  
datenschutzbeauftragter  
kanton zürich

6

## Ausgangslage

dsb  
datenschutzbeauftragter  
kanton zürich

## Vernehmlassung/Botschaft

7

- VE-DSG (21. Dezember 2016)
  - <https://www.bj.admin.ch/dam/data/bj/staat/gesetzgebung/datenschutzstaerkung/ve-ber-d.pdf>
  
- E-DSG (15. September 2017)
  - <https://www.admin.ch/opc/de/federal-gazette/2017/6941.pdf>

## Zielsetzungen

8

- Mit dem vorliegenden Gesetzesentwurf sollen hauptsächlich **zwei Zielsetzungen** verwirklicht werden:
  - Einerseits sollen die **Schwächen** des Datenschutzgesetzes behoben werden, die **aufgrund der rasanten technologischen Entwicklung** entstanden sind.
  - Andererseits soll die Revision den **Entwicklungen** auf der Ebene des **Europarats** und der **Europäischen Union** Rechnung tragen.
    - [Botschaft, 6943]

## (1) «Schwächen»

9

- Der Revisionsentwurf orientiert sich konsequent an den potenziellen Risiken für die betroffenen Personen.
- Technologieneutrale Charakter der Revisionsvorlage
- Modernisierung der Terminologie
- Verbesserung des grenzüberschreitenden Datenverkehrs
- Eine fünfte, besonders bedeutsame Leitlinie der Revision ist die Stärkung der Rechte der betroffenen Personen
- Pflichten der Verantwortlichen präzisiert und stärker auf den Schutz der betroffenen Person ausgerichtet.
- Stärkung der Kontrolle

- (Botschaft, 6970 ff.)

## (2) Europ. Datenschutzreformen

10

- **EU:** Datenschutzgrundverordnung (DSGVO)
  - (EU) 2016/679 vom 27. April 2016
  - [ersetzt EG-DSRL 95/46]
  - in Kraft seit 25. Mai 2018
- **EU:** Richtlinie Polizei und Justiz
  - (EU) 216/680 vom 27. April 2016
  - [ersetzt Rahmenbeschluss Polizei und Justiz 208/977]
  - in Kraft seit 6. Mai 2018
- **Europarat:** Änderungsprotokoll zur Aktualisierung der Europaratskonvention SEV 108+ [CM(2018)2-final]
  - Verabschiedung: 18. Mai 2018
  - Eröffnung der Ratifikation: 25. Juni 2018
  - Inkrafttreten nach 5 Jahren (mindestens 38 Vertragsparteien)

11

■ Zwischenstand




dsb  
datenschutzbeauftragter  
kanton zürich

Schengen-Datenschutzgesetz

12

- **Schengen-Datenschutzgesetz (SDSG)**
  - (in Ausführung der Richtlinie (EU) 2016/6802)
- Art. 1
  - «Dieses Gesetz regelt die Bearbeitung von Personendaten durch Bundesorgane zum Zweck der Verhütung, Aufklärung oder Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung, einschliesslich des Schutzes vor und der Abwehr von Gefahren für die öffentliche Sicherheit:
  - a.im Rahmen der Anwendung des Schengen-Besitzstands;
  - b.im Rahmen der Anwendung internationaler Verträge, die mit der Europäischen Union oder mit Staaten, die mit der Schweiz über eines der Schengen- Assoziierungsabkommen verbunden sind (Schengen-Staaten), abgeschlossen worden sind und die bezüglich des Datenschutzes auf die Richtlinie (EU) 2016/680 verweisen»



dsb  
datenschutzbeauftragter  
kanton zürich

## E-DSG SPK-N [1]

- **Art. 2: Jur. Personen**
- **Begriffe (Art. 4)**
  - Gewerkschaftliche Ansichten / Tätigkeit, Massnahmen der Sozialhilfe
- **Einwilligung (Art. 5 Abs. 6)**
  - Eindeutig streichen / statt eindeutig ausdrücklich / 2. Satz gestrichen (ausdrücklich bei bes. PD)
- **Datenschutz durch Technik und datenschutzfreundliche Voreinstellungen (Art. 6)**
- **Verhaltenskodizes (Art. 10)**
  - Genehmigung durch EDÖB
- **Verzeichnis Datenbearbeitungstätigkeiten (Art. 11)**
  - Ausnahmen für Unternehmen mit < 500 Mitarbeitenden.

## E-DSG SPK-N [2]

- **Marktortprinzip (Art. 2a, 12a, 12b)**
- **Daten von Verstorbenen (Art. 16)**
  - streichen
- **Informationspflicht Beschaffung (Art. 17)**
  - angemessen
- **Automatisierte Einzelentscheidungen (Art. 19)**
  - Profiling (streichen)
- **Datenschutzfolgenabschätzung (Art. 20)**
  - bei Profiling (streichen)
  - Wiederholung alle 5 Jahre (Art. 21a)
- **Vorabkonsultation (Art. 21)**
  - Trotz vorgesehenen Massnahmen hohes Risiko

## E-DSG SPK-N (3)

- Meldung von Datenschutzverletzungen (Art. 22)
- Einschränkung Auskunftsrecht (Art. 24)
  - Berufsgeheimnis schützen
  - Datenschutzwidriger Zweck
- Recht auf Datenherausgabe und –übertragung (Art. 25a)
- Einschränkung des Rechts auf Datenherausgabe und –übertragung (Art. 25b)
  - Verweis auf Art. 24

## E-DSG SPK-N (4)

- Untersuchungskompetenzen («EDÖB») (Art. 43)
  - Genügend Anzeichen, begründeter Verdacht, eindeutige Hinweise
- Strafbestimmungen (Art. 54 ff.)
  - Bussen 4 % globaler Umsatz oder 500'000.-
  -
- Inkrafttreten: 24 Monate nach Ablauf Referendumsfrist oder angenommener Volksabstimmung



## E-DSG SPK-N (5)

17


- Rückweisung NR?
  - [1] «Nur national tätige» Datenbearbeiter entlasten / EU-Vorschriften nur, wo unumgänglich
  - [2] Kompatibilität SEV 108+ / Sicherstellung Angemessenheitsbeschluss [...]

18

- Kantone

## Umsetzung «Schengen-Recht» 19

- Analog Schengen-Datenschutzgesetz (SDSG)
- Leitfaden der Konferenz der Kantonsregierungen
  - <https://dsb.zh.ch/internet/datenschutzbeauftragter/de/aktuell/mitteilungen/2017/datenschutzgesetze-werden-revidiert.html>
- Frist: August 2018



## Stand 20

- AG, BE, SG.....
- .... ZH: (9. September Kantonsrat) ...
- ... übrige Kantone: ???



## Fazit [1]

21

- Der Zweckartikel wurde inhaltlich nicht angetastet!
  - «Dieses Gesetz bezweckt den Schutz der Persönlichkeit und der Grundrechte von natürlichen Personen, über die Personendaten bearbeitet werden.» (Art. 1)
- Die Rhetorik des Bundesrates
  - «Der Datenschutz soll gestärkt werden» (MM 1.4.2015)
  - «Mehr Transparenz und stärkere Kontrolle über die eigenen Daten» (MM 21.12.2016)
  - «Den Datenschutz verbessern und den Wirtschaftsstandort stärken» (MM 15.9.2017)

## Fazit [2]

22

- Botschaft
  - Keine Korrelation zwischen Zielsetzungen und Wirkung der vorgeschlagenen Bestimmungen
- Parlament
  - Komplexität der Vorlage: Auftrennung
  - Zielsetzung der Vorlage: «Persönliche Freiheit»

## Fazit (3)

23

- «Der Vorschlag zuhanden des Plenums enthält mehrere Bestimmungen, die in der Version der Kommissionsmehrheit für die Schweizer Bevölkerung zu einem geringeren Datenschutz als in den umliegenden europäischen Staaten und zu einer teilweisen Absenkung des Schutzniveaus des geltenden Datenschutzgesetzes von 1992 führen würden.» [MM EDÖB, 30.8.2019]
  
- Eventuell ein neues DSG im 2022 und eine Reform in der Mehrzahl (?) der Kantone
  - «Datenschutz-Insel» Schweiz

## Was lange währt...

24

- ... wird nicht immer gut!

## So erreichen Sie uns

- **Adresse**    **Datenschutzbeauftragter des Kantons Zürich**  
Postfach, 8090 Zürich
- **Telefon**    **+41 (0)43 259 39 99**  
8.30 bis 12.00 Uhr und 13.30 bis 17.00 Uhr
- **E-Mail**     **datenschutz@dsb.zh.ch**
- **Internet**    **www.datenschutz.ch**  
mit verschlüsseltem Kontaktformular
- **Twitter**     **twitter.com/dsb\_zh**

